

## AUTO No. 02882

### POR EL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 3074 de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, Resolución 931 de 2008, Acuerdo 79 de 2003, Ley 1437 del 2011, y,

#### CONSIDERANDO:

##### ANTECEDENTES:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 001251 del 21 de enero de 2010, con ocasión al operativo realizado el 7 de Enero de 2010, donde se desmontó aviso no divisible de una cara o exposición, pendón y pasacalle por encontrarse en espacio público, en la Carrera 24 No. 63 D 37 de esta ciudad.

Que el anterior concepto técnico fue aclarado por el Concepto Técnico No. 08739 del 24 de Noviembre de 2013, en el siguiente sentido:

"(...)

**CONCEPTO TECNICO QUE SE ACLARA:** 001251 DEL 21 DE ENERO DE 2010  
**REPRESENTANTE LEGAL Y/O PROPIETARIO DEL ELEMENTO DE PUBLICIDAD:** NELLY MILENA LINARES  
**RAZÓN SOCIAL:** IMPORMAQUINAS Y OUTSOURCING S.A.S  
**NIT Y/O CEDULA:** 900.144.990-1  
**EXPEDIENTE:** SDA-08-2010-2932  
**DIRECCIÓN PARA NOTIFICACIÓN:** Carrera 24 No 63 D - 37  
**LOCALIDAD:** BARRIOS UNIDOS

- 1. OBJETO:** Aclarar el Concepto Técnico No. 001251 del 21 de enero de 2010 en cuanto a las infracciones contenidas en el acta de visita y la norma aplicable para el proceso sancionatorio indicando que se trata de la Ley 1333 de 2009.
- 2. MOTIVO DE LA ACLARACIÓN:** El presente concepto técnico aclara el concepto Técnico No 001251 del 21 de enero de 2010 en el sentido de consignar las infracciones encontradas al momento de la visita realizada el día 07/01/2010, como también indicar que la norma aplicable al proceso sancionatorio es la Ley 1333 de 2009.
- 3. DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:**



**AUTO No. 02882**

<b>a. TIPO DE ELEMENTO:</b>	AVISO NO DIVISIBLE DE UNA CARA O EXPOSICIÓN , PENDON Y PASACALLE
<b>b. TEXTO DE PUBLICIDAD</b>	FOTOCOPIADORAS IMPORMAQUINAS
<b>c. ÁREA DEL ELEMENTO</b>	18 m 2 aprox.
<b>d. UBICACIÓN</b>	SEGUNDO Y TERCER PISO
<b>e. DIRECCIÓN (NUEVA- ANTIGUA) ELEMENTO</b>	Carrera 24 No 63 D -37
<b>f. LOCALIDAD</b>	BARRIOS UNIDOS
<b>g. SECTOR DE ACTIVIDAD</b>	MULTIPLE

**4. EVALUACIÓN AMBIENTAL: Condiciones generales**

**AVISOS:** De conformidad con el artículo **Artículo 7.** del Decreto Distrital 959 de 2000 (Modificado por el artículo 3º del Acuerdo 12 de 2000). Ubicación. Los avisos deberán reunir las siguientes características: a) Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo; b) Los avisos no podrán exceder el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento; c) Cuando en una misma edificación se desarrolle varias actividades comerciales éstas se anuncian observando los requerimientos de este acuerdo. Cuando en la misma edificación existan establecimientos de comercio con fachadas hacia la vía pública cada uno de ellos podrá anunciar en su respectiva fachada observando las limitaciones anteriores; d) Las estaciones para el expendio de combustible y los establecimientos comerciales con área de parqueo superior a 2.500 m<sup>2</sup> podrán colocar un aviso comercial separado de la fachada, dentro del perímetro del predio, siempre y cuando no anuncie en mismo un sentido visual del que se encuentre en la fachada del establecimiento comercial ni se ubique en zonas de protección ambiental, zonas de sesión tipo A, andenes, calzadas de vías y donde este acuerdo lo prohíbe. En este caso, la altura máxima permitida será de quince (15) metros contados desde el nivel del piso hasta el punto más alto y la superficie no podrá ser superior a 15 metros cuadrados; e) Los edificios de oficinas ubicados sobre ejes de actividad múltiple que tengan más de cinco pisos podrán tener su propia identificación la cual podrá estar ubicada en su cubierta o en la parte superior de la fachada, y f) En los inmuebles donde operen redes de cajeros automáticos se permitirá que éstos cuenten con sus respectivos avisos, los cuales se consideran para todos los efectos avisos distintos de aquellos que corresponden a los establecimientos de comercio ubicados en el inmueble. En todo caso estos avisos no podrán ocupar más del 30% del área del frente cajero. PARÁGRAFO 1. El aviso separado de la fachada referido en el literal d) será considerado como valla, en consecuencia deberá efectuarse su registro ante el DAMA. PARÁGRAFO 2. La junta de patrimonio histórico reglamentará en un plazo de seis (6) meses, a partir de la vigencia del presente acuerdo, las características del aviso en las zonas históricas de la ciudad.

**Artículo 8.** No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones: a) Los avisos volados o salientes de la fachada; b) Los que sean elaborados con pintura o materiales reflectivos; c) Los pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, y d) Los adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso.

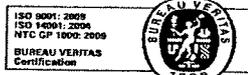




### AUTO No. 02882

**PENDONES-PASACALLES:** De conformidad con el artículo **ARTICULO 17.** del Decreto Distrital 959 de 2000. Definición. Son formas de publicidad exterior visual que tienen como finalidad anunciar de manera eventual o temporal una actividad o evento, o la promoción de comportamientos cívicos. Estos anuncios serán registrados ante el alcalde local. No podrán contener mensajes comerciales o de patrocinador en un área superior al veinticinco (25%) por ciento del tamaño total del pasacalle o pendón. Éstos podrán colocarse por un tiempo no superior a 72 horas antes del evento y durante el desarrollo del mismo. **ARTICULO 18.** Retiro o desmonte. Los pasacalles y los pendones registrados deberán ser desmontados por quien hizo el registro dentro de las siguientes veinticuatro (24) horas después de terminado el evento o actividad. **ARTICULO 19.** Características generales de los pendones. Deberán cumplir las siguientes condiciones: 1. Elaborados en tela o similares o pegados en la parte superior e inferior a una reglilla de Madera. 2. Se permitirá la colocación de pendones en las vías públicas para los siguientes eventos: cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos y deportivos. 3. Entre uno y otro deberá existir una distancia mínima de 200 mts. **ARTICULO 20.** —Características generales de los pasacalles o pasavías. Deberán cumplir las siguientes condiciones: 1. Deberán ser elaborados en telas o materiales similares y perforados de tal forma que permitan la libre circulación del aire; 2. Entre uno y otro deberá existir una distancia mínima de trescientos (300) mts. 3. Deberán estar instalados a una altura única de cinco (5) mts. Con relación al nivel de la calzada; 4. Podrán contener mensajes publicitarios siempre y cuando éstos no sobrepasen del (25%) del área del elemento; y **PARÁGRAFO.** Se permitirá su instalación únicamente sobre ejes de tratamiento de carácter zonal y local. **ARTICULO 21.** —Responsables. Son responsables por el incumplimiento de lo que aquí se dispone, el que registra o en su defecto el anunciante

**PENDONES: De conformidad Resolución 5453 de 2009: CONDICIONES DE UBICACIÓN.** Los pendones podrán ser ubicados así: a) Tener registro escrito y previo de la alcaldía local respectiva, donde se autorice su ubicación y se establezca de manera expresa el cumplimiento de los requisitos del elemento. b) Los pendones deberán ubicarse en los postes de mobiliario urbano destinados para tal fin en las vías de carácter intermedio y local de la Ciudad.c) Deberán ir anclados tipo bandera con zunchos metálicos que los mantenga de manera firme y estable adheridos a los postes. d) El pendón se instalará de manera individual, es decir que debe ir uno por poste, dirigido hacia el interior del andén y nunca sobre la vía. E) Deberán ubicarse a una distancia mínima de doscientos metros (200 m) entre uno y otro. f) El borde inferior del pendón, deberá estar a una altura mínima de dos metros con cincuenta centímetros (2.50 metros), contados a partir del nivel del andén.g) Para la aprobación de la instalación del pendón, deberá presentarse un documento que contenga el producto de instalación, desmonte y mantenimiento del elemento, estableciendo las medidas de seguridad correspondiente a cada parte del proceso. h) Sólo pueden ubicarse en vías que se encuentran clasificadas dentro de la malla vial intermedia y local, y en todo caso no tengan un ancho de vía superior a los veintidós metros (22 metros).**PROHIBICIONES RESPECTO DE PENDONES.** Se prohíbe: a) Instalar pendones en postes no autorizados. b) Instalarlos sobre vías de la malla vial principal y complementaria. c) Colocar pendones en postes de alta tensión. d) Instalar pendones en medio de dos (2) previamente ubicados y que conserven la distancia oficial. e) Colocar doble pendón en un solo poste o instalarlo en el poste en el lado que da a la vía vehicular. f) Instalar pendones sin las autorizaciones ni las condiciones técnicas establecidas en la presente Resolución. g) Instalarlos sobre otros elementos de mobiliario urbano distinto a los postes de luminarias. h) Instalarlos donde interfieran con la visibilidad de la señalización vial y de la nomenclatura urbana. i) Instalarlos en lugares donde interfiera con el mantenimiento de la red de servicios públicos.





### **AUTO No. 02882**

**PASACALLES: CARACTERÍSTICAS DE LOS PASACALLES O PASAVÍAS.** Los pasacalles o pasavías tiene como única finalidad anunciar de manera temporal, una actividad, evento o la promoción de comportamientos cívicos y, deberán cumplir con las siguientes características técnicas: a) Deberán ser elaborados en tela, banner o materiales similares, que sean resistentes a la intemperie. b) Deberán pender en sus partes laterales, de una reglilla en material rígido resistentes a la intemperie. c) Los pasacalles deben tener los respectivos corta vientos, de manera tal que se permita la libre circulación del viento a través de ellos. d) Los pasacalles deberán ser de cero punto ochenta metros (0.80 m) de alto por cinco metros (5.00mt) de largo. e) Sólo podrán tener una cara de exposición en el mismo sentido visual de la vía sobre la cual sea instalado y deberán distribuirse de la siguiente manera: \* El setenta y cinco por ciento (75%) del área de la cara de exposición, que quedará ubicado en su parte lateral izquierda, deberá ser destinada a la información de la actividad, evento o comportamiento (sic) de carácter cívico. \* El veinticinco por ciento (25%) restante del área de la cara de exposición, que se ubicará en su parte lateral derecha, deberá ser destinada al patrocinio publicitario del evento, en caso de que éste lo tenga. f) Deben contar con los respectivos corta vientos, esto es, con perforaciones en forma de "U" de manera tal que se permita la libre circulación del viento a través de ellos. g) El diseño de los pasacalles o pasavías una imagen fija y un texto de mensajes breves, de carácter argumental y de lectura instantánea. h) Su contenido debe obedecer a parámetros de diseño gráfico que permitan tener visibilidades media y cercana orientadas principalmente al peatón, para que su instalación no ponga en peligro la seguridad vial de los ciudadanos. **PROHIBICIONES RESPECTO DE PASACALLES O PASAVÍAS.** Se prohíbe: a) Instalar pasacalles o pasavías en postes no autorizados. b) Colocar pasacalles en postes de alta tensión. c) Instalarlos donde interfieran con la visibilidad de la señalización vial y de la nomenclatura urbana. d) Instalarlos en lugares donde interfiera con el mantenimiento de la red de servicios públicos. e) Instalar pasacalles sin las autorizaciones ni las condiciones técnicas establecidas en la presente Resolución. f) Instalarlos sobre otros elementos de mobiliario urbano distinto a los postes de luminarias. g) En la zona histórica del centro de la ciudad, se prohíbe la instalación de pasacalles o pasavías que lleven mensajes comerciales de patrocinador, de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto 674 de 1998.

h) Está prohibido instalar pasacalles o pasavías a menos de doscientos metros (200 mts) de distancia de los bienes inmuebles declarados como monumentos nacionales por el Ministerio de Cultura. i) Contener propaganda política o electoral.

### **5. VALORACIÓN TÉCNICA:**

Situación encontrada al momento de la visita respecto a las infracciones del elemento de publicidad exterior visual que se valora:

- Se encuentra instalado mas de un aviso por fachada del establecimiento comercial
- Los avisos exceden el 30% del área de la fachada hábil del respectivo establecimiento.
- La ubicación supera el antepecho del segundo piso.
- El aviso del establecimiento no cuenta con registro.
- Se permitirá la colocación de pendones en las vías públicas para los siguientes eventos: cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos y deportivos.



**AUTO No. 02882**

**6. CONCEPTO TÉCNICO:**

*Se sugiere al Grupo Legal tomar las acciones jurídicas necesarias dentro del proceso sancionatorio, según lo contemplado en la Ley 1333 de 2009.”.*

**CONSIDERACIONES JURÍDICAS:**

Que de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 8º, 79 y 80 de la Constitución Nacional, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 8º y el numeral 8º del canon 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el literal 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70º *ibidem*, señala: *“el Trámite de las Peticiones de Intervención. La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo y tendrá como interesado a cualquier persona que así lo manifieste con su correspondiente identificación y dirección domiciliaria.*

*Para efectos de la publicación a que se refiere el presente artículo toda entidad perteneciente al Sistema Nacional Ambiental publicará un Boletín con la periodicidad requerida que se enviará por correo a quien lo solicite...”*

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el

### **AUTO No. 02882**

Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5° de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que las en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo.

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente puede realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc. Que en virtud de las anteriores consideraciones, en aplicación a lo dispuesto por el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se evidencia la necesidad de verificar si los hechos descritos constituyen infracción a las normas ambientales, razón por la cual se dispone el inicio de procedimiento sancionatorio en contra de la sociedad IMPORMAQUINAS Y OUTSOURCING E U., identificada con Nit. 900.144.990-1, en calidad de propietaria de los elementos de publicidad instalados en el establecimiento ubicado en la Carrera 24 No. 63D – 37 de esta ciudad, quien al parecer vulnera las normas de Publicidad Exterior Visual.

Que el Acuerdo 257 de 2006, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”*, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento

### **AUTO No. 02882**

Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el literal c) del artículo 1º de la Resolución 3074 de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *"Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc."*.

Que en mérito de lo expuesto,

### **DISPONE:**

**PRIMERO:** Iniciar Procedimiento Sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra la sociedad IMPORMAQUINAS Y OUTSOURCING E U., identificada con Nit. 900.144.990-1, en calidad de propietaria de los elementos de publicidad tipo Aviso no divisible de una cara o exposición, pendón y pasacalle, instalados en la Carrera 24 No. 63D – 37 de esta ciudad, quien al parecer vulnera normas de Publicidad Exterior Visual, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto a la señora NELLY MILENA LINARES CASAS, Representante Legal y/o quien haga sus veces de la sociedad IMPORMAQUINAS Y OUTSOURCING E. U., identificada con NIT. No. 900.144.990-1, en la Carrera 24 No. 63 D - 37 de esta Ciudad, conforme a lo dispuesto en el artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**PARÁGRAFO:** En el momento de la notificación, el representante legal de la sociedad deberá allegar el Certificado de Existencia y Representación Legal, o el documento idóneo que lo acredite como tal.

**TERCERO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009

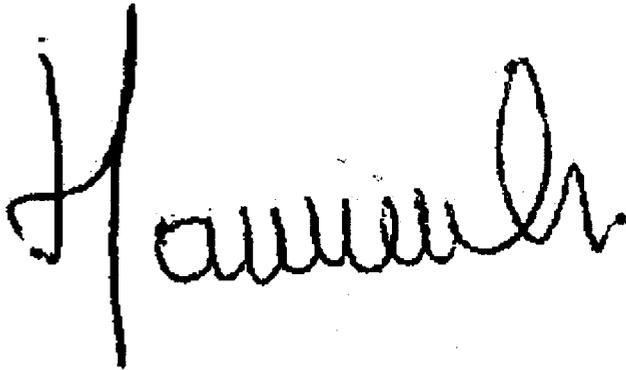
**AUTO No. 02882**

**CUARTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**QUINTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá a los 29 días del mes de mayo del 2014**



**Haipha Thricia Quiñones Murcia**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

*Exp. SDA-08-2010-2932*

<b>Elaboró:</b> Maria Teresa Santacruz Eraso	C.C.: 1032397522	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	12/12/2013
<b>Revisó:</b> Nubia Esperanza Avila Moreno	C.C.: 41763525	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	25/02/2014
Norma Constanza Serrano Garces	C.C.: 51966660	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	3/01/2014
<b>Aprobó:</b>					



**AUTO No. 02882**

Haipha Thricia Quiñones Murcia

C.C: 52033404

T.P:

CPS:

FECHA  
EJECUCION:

29/05/2014

**NOTIFICACION PERSONAL**

En Bogotá, D.C., a los 28-07-2014 ( ) días del mes de  
del año (200 ), se notifica personalmente el  
contenido de Auto 2882 / 2014 al señor (a),  
Carlos Alberto Díaz M. en su calidad  
de Y. Celent

identificado (a) con Cédula de Ciudadanía No. 19-191-988 de  
Bota T.P. No. del C.S.J.,  
quien fue informado que contra esta decisión no procede ningún recurso.

EL NOTIFICADO:

Dirección:

Teléfono (s):

QUIEN NOTIFICA:

*[Handwritten signatures and stamps]*  
A 7 24 7 630 = 37  
5406187

9:40 am

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

En Bogotá, D.C., hoy 29 JUL 2014 ( ) del mes de  
del año (20 ), se deja constancia de que  
la presente providencia se encuentra ejecutoriada y en firme.

*[Handwritten signature: Jennifer Talero]*  
FUNCIONARIO / CONTRATISTA

